

Совет Безопасности

Distr.: General
23 June 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящий доклад является шестнадцатым докладом, представляемым во исполнение пункта 17 резолюции 2139 (2014), пункта 10 резолюции 2165 (2014) и пункта 5 резолюции 2191 (2014) Совета Безопасности, в которых Совет просил Генерального секретаря каждые 30 дней представлять ему доклад об осуществлении этих резолюций всеми сторонами в конфликте в Сирийской Арабской Республике.

2. Содержащаяся в докладе информация основана на данных, полученных учреждениями Организации Объединенных Наций на местах, предоставленных правительством Сирийской Арабской Республики и почерпнутых из открытых источников. Полученные от учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров данные об осуществленных ими гуманитарных поставках относятся к периоду с 1 марта по 31 мая 2015 года. Имевшиеся более свежие данные были также включены в доклад. Во исполнение пункта 3 резолюции 2191 (2014) Совет Безопасности постановил провести обзор хода осуществления пунктов 2 и 3 резолюции 2165 (2014) за шестимесячный период. Информация, имеющая отношение к этим пунктам, приводится в приложении к докладу.

II. Основные события

A. События в политической/военной сферах

3. В мае на всей территории Сирийской Арабской Республики продолжался широкомасштабный конфликт и сохранялся высокий уровень насилия. Неизбирательные авиаудары правительственных сил, в том числе с применением бочковых бомб, и неизбирательные минометные и артобстрелы со стороны негосударственных вооруженных группировок и экстремистских и включенных в





санкционный перечень террористических групп[1] приводили к гибели, ранениям и перемещению гражданского населения. При ведении боевых действий все стороны по-прежнему часто пренебрегали нормами международного гуманитарного права и своей обязанностью защищать гражданское население.

4. В мухафазе Алеппо в мае продолжались интенсивные боестолкновения, в ходе которых правительственные силы, негосударственные вооруженные группировки и боевики организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) наносили неизбирательные удары. Согласно информации, полученной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в мае в результате действий правительственных сил в этой мухафазе погибли более 200 гражданских лиц, в том числе 24 ребенка. Например, согласно сообщениям источников УВКПЧ, 30 мая в результате трех отдельных авиаударов были убиты более 70 гражданских лиц и десятки людей получили ранения. В сообщениях говорится о том, что на рынок в контролируемом ИГИЛ городе Эль-Баб к северо-востоку от города Алеппо были сброшены две бочковые бомбы, в результате чего погибли не менее 45 гражданских лиц и еще десятки людей получили ранения. Источники информировали УВКПЧ о том, что в ходе этого удара ни одно из используемых ИГИЛ зданий и ни один из боевиков ИГИЛ не пострадали. Проведенный Программой по применению спутниковой информации в оперативных целях Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций анализ сделанных 3 июня спутниковых изображений указывает на большое число разрушенных строений вблизи от рынка, что согласуется с сообщениями о применении бочковых бомб. Согласно поступившим сообщениям, также 30 мая бочковые бомбы были сброшены на жилые кварталы в районах Эш-Шаар и Аль-Фердоус в восточной части города Алеппо, в результате чего более 30 гражданских лиц были убиты и еще несколько человек получили ранения.

5. Боевики негосударственных вооруженных группировок продолжали совершать нападения в пределах города Алеппо, и, согласно сообщениям, в апреле и мае участились случаи обстрелов контролируемых правительственными силами районов города, в том числе минометных обстрелов и обстрелов с применением газовых боеприпасов и самодельных ракет. Местные источники сообщают, что в мае были убиты не менее 86 гражданских лиц, в том числе 12 женщин и 33 ребенка. 15 июня в городе Алеппо по кварталам, прилегающим к улице Ан-Нил, кварталам Аль-Халидия, Новая Шахба, Ас-Сулеймания и Ас-Сириан и кварталам, прилегающим к улице Короля Фейсала, были выпущены около 200 снарядов. По сообщениям, погибли не менее 30 гражданских лиц, в том числе две женщины и девять детей, и более 100 гражданских лиц получили ранения.

6. В конце мая силы ИГИЛ предприняли наступления на несколько деревень в северной части мухафазы Алеппо, находившихся под контролем негосударственных вооруженных группировок, и добились определенных успехов, наиболее значительным из которых стал захват города Суран, расположенного примерно в 10 км от пункта пересечения границы в Баб-ас-Саламе. Силы

[1] 30 мая 2013 года Совет Безопасности на основании резолюции 1267 (1999) включил организацию «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и Фронт «Ан-Нусра» в список террористических групп. Эти две группы действуют на территории Сирийской Арабской Республики.

ИГИЛ продвинулись далее на юг в направлении Мари и на север в направлении района Шимарина. Однако по состоянию на середину июня, силы ИГИЛ были отброшены назад после интенсивных боестолкновений с негосударственными вооруженными группировками.

7. В мухафазе Идлиб в отчетный период продолжались тяжелые бои. Согласно полученной УВКПЧ информации, в мае после расширения территории, контролируемой негосударственными вооруженными группировками, правительственные силы увеличили интенсивность авиаударов в этой мухафазе, в результате чего имелись жертвы среди гражданского населения. Например, согласно поступившим сообщениям, 14 мая в результате применения правительственными силами бочковых бомб в городе Хан-Шайхун погибли женщина и двое детей, а еще не менее 15 местных жителей получили ранения. Сообщалось, что 16 мая самолеты правительственных сил нанесли ракетные удары по поселкам Кафр-Уэйд и Саракиб и в результате каждого из этих ударов погибли не менее 15 гражданских лиц. Кроме того, сообщалось, что 8 июня в результате авиаударов правительственных сил были убиты не менее 49 гражданских лиц, когда ракета попала в толпу на площади в Ад-Джанудии. К северо-востоку от города Идлиб две деревни с преимущественно шиитским населением — Фуа и Кефрайя — остаются окруженными силами негосударственных вооруженных группировок.

8. В мае тяжелые бои продолжались и в Дамаске и его окрестностях, в результате чего имелись жертвы среди гражданского населения и был причинен ущерб имуществу гражданских лиц. Силы негосударственных вооруженных группировок обстреливали западную часть Дамаска из минометов. Например, 19 мая минометному обстрелу подвергся посольский квартал, в результате чего был поврежден ряд зданий, включая здания Посольства Российской Федерации. Также 19 мая несколько минометных мин попали в школу ат-Такафи в районе Аль-Малики, в результате чего был убит один учитель и не менее 20 школьников получили ранения. Еще две минометные мины были выпущены по району Эль-Мазраа, следствием чего стала гибель одного мирного жителя. 4 мая боевики одной из негосударственных вооруженных группировок, одетые в сирийскую военную форму, проникли в район Рукн ад-Дин в центре Дамаска, и двое из них привели в действие спрятанные на теле самодельные взрывные устройства, после чего последовала короткая перестрелка с военнослужащими правительственных сил, в ходе которой, как сообщается, три человека были убиты.

9. После проникновения боевиков ИГИЛ в лагерь Ярмук в Дамаске в начале апреля гуманитарная обстановка в этом лагере ухудшилась вследствие частых вооруженных стычек и применения тяжелого оружия. Согласно сообщениям, 26 и 27 мая правительственные силы сбросили на лагерь шесть бочковых бомб, убив одного человека и ранив еще четверых. Согласно сообщениям, в северной части лагеря Ярмук продолжались вооруженные стычки между представителями проправительственных палестинских группировок и негосударственных вооруженных групп. К югу от Ярмука в районах Эль-Хаджар-эль-Асвад и Ат-Такадом продолжались боестолкновения между боевиками ИГИЛ и негосударственных вооруженных группировок, а также между силами Фронта «Ан-Нусра» и палестинскими вооруженными группами. Положение гражданских лиц в лагере Ярмук, где они по-прежнему не защищены, продолжает вызывать серьезную озабоченность.

10. В отчетный период боевые действия продолжались в мухафазе Риф-Димашк. Правительственные силы продолжали наносить авиаудары по нескольким городам в восточной и западной частях Гуты, в результате чего имелись жертвы среди гражданского населения, включая детей. В Муадамии положение дел с соблюдением местного соглашения, действующего с 2014 года, остается неустойчивым. Согласно сообщениям, 4 мая правительственные силы сбросили бочковые бомбы на западную часть этого города, что, по данным источников УВКПЧ, привело к ранению не менее 10 гражданских лиц. С середины февраля сирийские власти сохраняют жесткие ограничения как на въезд и выезд из Муадамии для гражданского населения, так и на ввоз в него предметов снабжения, что создает в городе тяжелую гуманитарную ситуацию. 15 июня представители Международного комитета Красного Креста (МККК) и Сирийского арабского общества Красного Полумесяца впервые с декабря 2014 года посетили Муадамию и доставили в город предметы медицинского назначения в количестве, достаточном для удовлетворения потребностей 5000 человек.

11. 16 мая правительственные силы нанесли авиаудар по городу Дума в восточной части Гуты, в результате которого, как сообщается, пострадала одна из школ, пять учеников которой погибли и еще не менее 10 получили ранения. 20 мая поступили сообщения о том, что правительственные силы подвергли Думу бомбардировке с воздуха, в ходе которой не менее 12 гражданских лиц, включая женщин и детей, получили ранения.

12. В нагорье Каламун сохраняется нестабильная обстановка после активизации боевых действий в начале мая. Ряд средств массовой информации сообщали о наступлениях проправительственных сил при поддержке «Хизбаллы» в окрестностях городов Джируд и Фалита в восточной части мухафазы, в то время как в западной части нагорья Каламун продолжались бои между силами негосударственных вооруженных группировок и ИГИЛ.

13. В отчетный период бои между правительственными силами и силами ИГИЛ продолжались также в мухафазе Дайр-эз-Заур. Согласно сообщениям, боевики ИГИЛ продолжали наступление для захвата остающихся под контролем правительственных сил районов города Дайр-эз-Заур, осажденного силами ИГИЛ, и 6 мая совершили нападение на военный аэропорт. Правительственные силы также продолжали наносить авиаудары по контролируемым ИГИЛ районам мухафазы Дайр-эз-Заур. По данным источников УВКПЧ, 18 мая в результате нанесения правительственными силами авиаудара по деревне Обо-Омар в мухафазе Дайр-эз-Заур погибли восемь мирных жителей, в том числе два ребенка и четыре женщины.

14. В мухафазе Эль-Хасака 9 мая Курдские отряды народной самообороны (КОНС) восстановили контроль над рядом ранее захваченных силами ИГИЛ районов после ожесточенных боестолкновений в Арне и Хадиде. 30 мая силы ИГИЛ предприняли крупное наступление на город Хасеке и достигли его южных окраин, где произошли столкновения с проправительственными силами. Согласно сообщениям, в результате массированных минометных обстрелов силами ИГИЛ центральных районов города 31 мая один мирный житель был убит и еще девять получили ранения.

15. 21 мая после боестолкновений с правительственными и проправительственными силами силы ИГИЛ захватили древний город Пальмира (Тадмор) и расположенные вблизи него газовые месторождения аль-Хайл и Арак. После захвата этого города правительственные силы нанесли по нему удары, приведшие к жертвам среди гражданского населения. Согласно сообщениям, в период с 24 по 26 мая не менее 27 гражданских лиц погибли, когда самолеты правительственных сил наносили удары по одному из жилых районов Пальмиры (Тадмора). Сообщалось о том, что еще семь гражданских лиц, в том числе два ребенка, были убиты в результате обстрела правительственными силами одного из районов, в котором, предположительно, укрывались боевики ИГИЛ. По сообщениям источников УВКПЧ, боевики ИГИЛ заминировали западную часть Пальмиры (Тадмора), с тем чтобы предотвратить атаки правительственных сил.

16. 15 июня КОНС и силы Свободной сирийской армии взяли под контроль город Тель-Абьяд и пункт пересечения границы, которые ранее удерживались силами ИГИЛ, а также соседний город Айн-Иса при воздушной поддержке международной коалиции по борьбе с ИГИЛ. Согласно оценкам, в период с 13 по 16 июня город Тель-Абьяд были вынуждены покинуть 23 000 человек, которые перебрались в Турцию, в то время как в мае еще 35 000 человек были вынуждены покинуть города Тель-Абьяд, Айн-Иса и Сулук и перебраться в город Эр-Ракка.

17. В отчетный период продолжались удары по объектам гражданской инфраструктуры, и имели место перебои в работе базовых коммунальных служб, включая службы электро- и водоснабжения. Например, согласно сообщениям местных партнеров, 4 июня силы ИГИЛ нанесли целенаправленный удар по электроподстанции на площади Панорама в южной части города Хасеке, в результате чего подача электроэнергии в город сократилась на 80 процентов. Согласно оценкам, в настоящее время в этом городе проживают 500 000 человек.

18. Насилие продолжает сказываться на работе школ. Согласно информации, подтвержденной Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в апреле здания шести школ в округе Ариха мухафазы Идлиб были заняты военнослужащими правительственных сил, недавно выведенными из Идлиба, и использовались в качестве временных баз, жилых помещений и казарм. 7 апреля 2015 года в результате нападения было повреждено здание школы Саядий в Арихавасе, а 24 апреля минометная мина попала в здание школы Себло, в результате чего была повреждена одна классная комната. Во время минометного обстрела в школе размещались внутренне перемещенные лица. Сообщений о жертвах среди детей не поступало. 25 апреля по школе Банат Ариха был выпущен реактивный снаряд, повредивший школьное здание. Согласно сообщениям ЮНИСЕФ, подобные инциденты имели место в марте в мухафазах Идлиб, Хама и Риф-Димашк.

19. В отчетный период продолжалось перемещение десятков тысяч людей, которые искали спасения от боевых действий и опасности. В мухафазе Идлиб 31 мая порядка 52 500 человек, включая тех, которые уже являлись беженцами, были вынуждены покинуть город Ариха в ожидании возможных авиаударов правительственных сил, переместившись в основном в город Идлиб. Согласно оценкам, по состоянию на конец мая 50 процентов из более чем 175 000 человек, которые были вынуждены покинуть город Идлиб, вернулись в свои до-

ма. После захвата Пальмиры/Тадмора силами ИГИЛ около 6500 гражданских лиц покинули прилегающие к этому городу районы и переместились в деревню Эль-Карьятайн, в то время как еще 2000 человек переместились в деревню Махин. Кроме того, в мухафазе Хомс 22 000 человек были вынуждены покинуть деревни Теснин и Кафран после наступлений, предпринятых силами негосударственных вооруженных группировок. Согласно сообщениям, в Алеппо число лиц, перемещенных в результате наступлений сил ИГИЛ в северной части этой мухафазы в конце мая и начале июня, превысило 2000 человек. Кроме того, в результате роста числа нападений на контролируемые правительственными силами районы примерно 15 000 человек были вынуждены покинуть западную часть город Алеппо и переместиться в прибрежные районы. В Эр-Ракке бои между КОНС и силами ИГИЛ вынудили переместиться в пределах этой мухафазы почти 21 000 человек. В мухафазе Деръа после захвата базы 52-й бригады силами южного фронта Свободной сирийской армии число перемещенных лиц увеличилось на 15 000 человек.

20. Мой Специальный посланник по Сирии продолжает женевские консультации с сирийскими, региональными и международными делегациями в целях разработки рекомендаций для обеспечения выполнения Женевского коммюнике. Кроме того, 15–17 июня Специальный посланник посетил Дамаск для обсуждения позиций старшего сирийского руководства в отношении женевских консультаций. По завершении визита он опубликовал заявление, в котором осуждались все нападения на гражданских лиц, подчеркивалась неприемлемость применения бочковых бомб и отмечалось, что в соответствии с международным гуманитарным правом все правительства обязаны защищать гражданское население своих стран. 4 июня мой Специальный посланник провел также обсуждения с представителями Национальной коалиции революционных и оппозиционных сил в Стамбуле, Турция. Он ожидает, что процесс женевских консультаций продолжится вплоть до июля, и в предстоящие недели намерен информировать меня о своих выводах в контексте этого процесса.

B. Права человека

21. В течение отчетного периода Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) продолжало собирать информацию о нарушениях прав человека в Сирийской Арабской Республике. Созданный в 2012 году Контртеррористический суд продолжал осуществлять судебное преследование гражданских лиц, в том числе правозащитников, за участие в антиправительственных мирных акциях протеста, причем судебные процессы проводились с нарушением минимальных стандартов в отношении соблюдения надлежащих правовых процедур. 13 мая уже в десятый раз было отложено вынесение приговора по делу трех правозащитников из Сирийского центра средств массовой информации и свободы выражения мнений. В последний раз этих трех правозащитников видели в тюрьме «Адхра» в Дамаске 6 мая, после чего, по имеющимся сообщениям, они были переведены в неизвестное место содержания под стражей.

22. Группировка ИГИЛ в течение отчетного периода продолжала нарушать нормы международного гуманитарного права и права человека. Так, согласно данным, полученным УВКПЧ, 5 мая боевиками ИГИЛ был распят и убит 15-летний мальчик, которого они обвинили в краже денег и оружия из принад-

лежащего ИГИЛ автомобиля. 20 мая боевики ИГИЛ арестовали по обвинению в колдовстве женщину в поселке Маадан мухафазы Эр-Ракка, и, по сообщениям, ее должны казнить. В мухафазе Дайр-эз-Заур боевики ИГИЛ обезглавили 14 мая за кражу жителя деревни Эль-Хавайидж. Кроме того, сообщалось, что 17 мая одного мужчину сбросили с завязанными глазами с крыши здания в городе Абу-Камаль из-за его предполагаемой сексуальной ориентации.

23. По сведениям, собранным УВКПЧ, в Пальмире (Тадморе) силы ИГИЛ проводили повальные обыски, выискивая сторонников правительства, и по подозрению в связях с правительством казнили не меньше 14 гражданских лиц. Как сообщают источники УВКПЧ, порядка 60 мирных граждан были казнены с тех пор, как Пальмира (Тадмор) оказалась под контролем ИГИЛ. УВКПЧ не может собственными силами удостоверить число жертв среди гражданского населения.

24. По-прежнему остается неизвестной судьба сотен заключенных и задержанных лиц, которые, по сообщениям, содержались под стражей в центральной тюрьме Пальмиры (Тадмора). Согласно информации, имеющейся у УВКПЧ, перед началом отступления из города правительственные силы перевели всех задержанных и заключенных в центры содержания под стражей в другие города, включая Хомс. 30 мая ИГИЛ распространила фотографии, на которых запечатлено, как ее боевики с помощью взрывчатки подрывают и разрушают пустые здания тюрьмы.

25. 10 мая УВКПЧ получило из местных источников информацию о том, что боевики КОНС задержали и увезли в неизвестном направлении шесть гражданских лиц из Эль-Камышлы, мухафаза Эль-Хасака. Местонахождение арестованных мирных жителей до сих пор неизвестно.

26. По данным докладов Сирийского центра по наблюдению за соблюдением прав человека, 11 июня в деревне Айн-Ларуз в мухафазе Идлиб боевиками Фронта «Ан-Нусра» были убиты 23 человека из общины друзов. Как сообщается, этот инцидент был спровоцирован спором, возникшим из-за конфискации одного из домов. После инцидента Фронт «Ан-Нусра» и несколько негосударственных вооруженных групп выступили с заявлением, в котором осудили это убийство.

27. В течение отчетного периода судьба объектов культурного наследия Сирии по-прежнему оставалась под угрозой. Серьезную обеспокоенность вызывает судьба исторических объектов, расположенных в Пальмире (Тадморе). 23 мая боевики ИГИЛ вошли в здание Музея Пальмиры (Тадмора), коллекция которого, за исключением некоторых крупных экспонатов, была эвакуирована ранее. 27 мая главный военачальник ИГИЛ в Пальмире (Тадморе) сообщил о намерении организации уничтожить статуи на территории объекта всемирного наследия, но не сам объект. По состоянию на 29 мая поступило лишь одно сообщение о причиненном ущербе: была уничтожена древняя статуя Золотого льва.

C. Меры гуманитарного реагирования

28. В Сирийской Арабской Республике в гуманитарной помощи по-прежнему нуждаются примерно 12,2 миллиона человек, в том числе более 5 миллионов детей. В стране насчитывается около 7,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, а около 4 миллионов человек бежали из Сирийской Арабской Республики в соседние страны и страны Северной Африки.

29. Несмотря на сложную оперативную обстановку, гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры в период с 1 марта по 31 мая продолжали доставлять по всем возможным каналам внутри Сирийской Арабской Республики и через границу гуманитарную помощь миллионам нуждающихся во исполнение резолюций 2165 (2014) и 2191 (2014). Всемирная продовольственная программа (ВПП) обеспечивала доставку продовольствия в среднем 4,1 миллиона человек в месяц. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в среднем в месяц предоставляла медикаменты и товары медицинского назначения более чем 2,7 миллиона человек. По линии ЮНИСЕФ в среднем ежемесячно почти 2,2 миллиона человек получали воду, санитарно-гигиенические средства, медицинскую помощь, возможность для прохождения обучения, а также защиту; на всей территории страны расширилось оказание услуг в области питания. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) каждый месяц обеспечивало в среднем 244 000 человек основными товарами первой необходимости, а также предоставляло им услуги по защите. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) распределяла сельскохозяйственные предметы снабжения, ежемесячно оказывая поддержку в среднем 32 972 гражданам. 194 182 человека в среднем в месяц получали самую различную помощь по линии Международной организации по миграции. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) продолжает на ежемесячной основе оказывать поддержку 480 000 палестинских беженцев.30.

Трансграничные поставки в течение отчетного периода продолжались. В период с 1 марта по 31 мая Организация Объединенных Наций и ее партнеры отправили в Сирийскую Арабскую Республику во исполнение резолюций 2165 (2014) и 2191 (2014) 50 партий грузов: 19 — из Иордании и 31 — из Турции, — в том числе продовольственную помощь в объеме, достаточном для удовлетворения потребностей 1,8 миллиона человек[2]; непродовольственные товары для более чем 290 000 человек; воду и санитарные средства для более чем 150 000 человек, а также товары медицинского назначения для лечения порядка 660 000 человек в мухафазах Алеппо, Латакия, Идлиб, Деръа, Эль-Кунейтра и Хама. Многие из отправленных материалов медицинского назначения могут быть использованы повторно, поэтому в течение ближайших нескольких месяцев ими смогут воспользоваться и другие пациенты. Руководствуясь резолю-

[2] Помощь по линии Всемирной продовольственной программы поступает в виде месячных продуктовых наборов; за трехмесячный отчетный период некоторым бенефициарам помощь продовольствием была оказана не один раз. Соответственно, число лиц, кому была оказана реальная помощь (то есть тех, кто в течение отчетного периода получил продуктовый набор не менее одного раза) составляет порядка 1,3 миллиона человек. Когда была названа цифра 1,8 миллиона человек, речь шла об общем количестве продовольственных наборов, направленных в течение трех месяцев по линии трансграничных поставок.

циями 2165 (2014) и 2191 (2014), Организация Объединенных Наций при отправке каждой партии грузов заранее направляла правительству Сирийской Арабской Республики соответствующее уведомление с подробной описью содержащихся в ней товаров, информацией о пункте назначения и о числе получателей.

31. По сравнению с тремя предыдущими месяцами в период с 1 марта по 31 мая сохранилась позитивная тенденция в плане общего объема трансграничной помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций. В течение отчетного периода по сравнению с тремя предыдущими месяцами на 131 процент увеличился объем поставляемого через границу продовольствия и на 77 процентов — предметов медицинского назначения. В меньшем объеме по сравнению с тремя предыдущими месяцами через границу поставлялись предметы первой необходимости, а также вода и средства санитарии, что в первую очередь было обусловлено постепенным сворачиванием программ подготовки к зиме, а также нехваткой финансирования.

32. Контрольный механизм Организации Объединенных Наций продолжал свою деятельность в Иордании и Турции. В течение рассматриваемого периода Механизм проконтролировал отправку в общей сложности 1309 грузовых автомобилей, перевозивших 50 партий гуманитарных грузов Организации Объединенных Наций, подтвердив при этом гуманитарный характер каждой отправленной партии и направив сирийским властям соответствующие уведомления после пересечения каждой партией границы. В этот период Механизму, как и прежде, всемерное содействие оказывали правительства Иордании и Турции.

33. С согласия правительств Сирийской Арабской Республики и Турции учреждения Организации Объединенных Наций продолжали в течение отчетного периода действовать через контрольно-пропускной пункт Нусайбин/Эль-Камышлы. В марте и апреле ВПП доставила продовольственные наборы в расчете на 230 000 человек, а в мае — на 113 350 человек. В апреле через этот пункт пересечения границы УВКБ поставило непродовольственные товары для 25 000 человек. ЮНИСЕФ, со своей стороны, завершил в апреле транспортировку водоочистного оборудования, предназначенного для удовлетворения потребностей 2,1 миллиона человек, а также самых разнообразных предметов снабжения для 100 000 человек.

34. В период с 1 марта по 31 мая 2015 года через линии противостояния проследовали четыре автоколонны, организованные силами нескольких ведомств. 3 марта автоколонны достигли Талль-Бисы (мухафаза Хомс), куда в соответствии с планом доставили гуманитарную помощь для 60 000 человек. В марте и апреле автоколоннами в три этапа были доставлены гуманитарные грузы в Растан (мухафаза Хомс), предназначенные для оказания помощи для приблизительно 81 000 человек. Несмотря на наличие разрешения местных властей, местные органы безопасности изъяли из партий грузов, доставленных автоколоннами в Талль-Бису и Растан, медицинское оборудование и предметы медицинского назначения. В апреле и начале мая организованная силами нескольких учреждений автоколонна в несколько этапов добралась до Ялды, Бабилы и Байт-Сахна, доставив грузы для оказания помощи в связи с притоком туда людей, перемещенных из Ярмука, а также для удовлетворения потребностей оказавшихся в силу этого в уязвимом положении принимающих общин и ранее

перемещенных семей — всего для более чем 26 000 человек. 13 мая межведомственная автоколонна, организованная через Сирийское арабское общество Красного Полумесяца, доставила в Большой Орем (мухафаза Алеппо) разнообразные грузы, предназначенные для 50 000 человек, а также предметы медицинского назначения для 190 000 человек.

35. Помимо межведомственных автоколонн, учреждения Организации Объединенных Наций в течение отчетного периода обеспечивали отправку через линии противостояния автоколонн, организованных самостоятельно силами того или иного ведомства. Так, например, БАПОР, ЮНИСЕФ и ВПП отправляли помощь жителям Ялды, Бабилы и Байт-Сахнахма. ВПП в апреле и мае предоставила также продовольственную помощь для 50 000 человек в Эль-Вааре (мухафаза Хомс). В мае ВОЗ обеспечила доставку через линию конфликта в восточную часть города Алеппо медицинской помощи для лечения 143 000 человек.

36. Срочную продовольственную, медицинскую, санитарно-гигиеническую и иную помощь в Сирийской Арабской Республике в период с марта по май продолжали оказывать неправительственные организации, в том числе в рамках обслуживания, проводимого на постоянной основе. В среднем в месяц они оказывали самую разнообразную помощь более чем 1,2 миллиона человек, в том числе оказывали услуги и помощь в среднем более чем 500 000 человек в Алеппо, более чем 280 000 человек в Идлибе и более чем 260 000 человек в Деръа. Доступ неправительственных организаций к нуждающемуся населению в течение отчетного периода по-прежнему был затруднен ввиду эскалации конфликта в мухафазах Алеппо и Идлиб. Кроме того, неправительственные организации сообщили в мае о значительных проблемах в плане обеспечения защиты, обусловленных многочисленными нападениями на гражданских лиц, медицинские объекты, работников и помещения гуманитарных организаций в мухафазах Алеппо и Идлиб. Следствием таких нападений стали гибель и ранения людей, широкомасштабные повреждения инфраструктуры, а также временная приостановка оказания чрезвычайной помощи.

D. Гуманитарный доступ

37. Хотя в период с марта по май нуждающиеся получили значительный объем гуманитарной помощи, доставка гуманитарной помощи в течение отчетного периода продолжала оставаться чрезвычайно сложной задачей, что было обусловлено активной фазой конфликта, отсутствием безопасности и постоянным смещением линий противостояния, намеренно обструкционистскими действиями и вмешательством сторон, в том числе введением ограничений на передвижение и обременительных административных процедур. В добавление к вышеперечисленным сложностям объем финансирования гуманитарной деятельности продолжал отставать от масштаба потребностей. По состоянию на 15 июня Стратегический план действий в связи с сирийским региональным кризисом на 2015 год был обеспечен средствами лишь на 25 процентов.

38. Из-за активной фазы конфликта, отсутствия безопасности и постоянного смещения линий противостояния осуществление поставок в Сирийской Арабской Республике в течение отчетного периода было по-прежнему затруднено. Эскалация конфликта в нескольких мухафазах воспрепятствовала эффективной

доставке гуманитарной помощи, а также оказанию населению основных услуг, в частности в сфере медицинского обслуживания и образования. ЮНИСЕФ, например, уже в течение двенадцати месяцев не может доставить водоочистные средства для 1,3 миллиона человек в мухафазах Дайр-эз-Заур и Эр-Ракка из-за сложностей, связанных с доставкой гуманитарных грузов через районы, контролируемые ИГИЛ. Что касается других районов, то эффективной доставке помощи, в том числе проведению кампании по вакцинации против полиомиелита и кори, на протяжении последних трех месяцев мешала небезопасная обстановка в мухафазе Идлиб, особенно на основных транспортных маршрутах. В южной части Сирийской Арабской Республики проведение гуманитарных операций по-прежнему осложнялось тем, что в апреле негосударственные вооруженные группы захватили пункт пересечения границы с Иорданией в Насибе, а затем закрыли границу. Ухудшение ситуации в плане безопасности в течение отчетного периода было отмечено на дороге, соединяющей Саламию и Алеппо, — одном из основных маршрутов на территории страны, по которому Организация Объединенных Наций обеспечивает снабжение Алеппо.

39. Обеспечивать доставку помощи не позволяли также целенаправленное вмешательство и ограничения. После того как в январе ИГИЛ заставила ряд неправительственных организаций прекратить осуществление гуманитарных операций, ВПП не возобновляла поставки продовольствия в районы, находящиеся под контролем ИГИЛ. В результате около 700 000 человек, нуждающихся в продуктах питания в мухафазах Алеппо, Эль-Хасака, Дайр-эз-Заур и Эр-Ракка, в течение последних трех месяцев не получали продовольственной помощи. В течение отчетного периода ИГИЛ не позволила провести кампании по вакцинации от полиомиелита и кори ни с помощью мобильных групп, ни в медицинских учреждениях. Наряду с этим сообщается, что после того, как Пальмира (Тадмор) оказалась в конце мая под контролем ИГИЛ, боевики ИГИЛ захватили находящийся в городе склад Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, в котором хранились запасы продовольственной помощи для 35 000 человек, а также комплекты санитарно-гигиенических средств для 15 000 человек.

40. В ответ на сообщения о том, что предметы гуманитарной помощи, доставленной Организацией Объединенных Наций, были в середине мая обнаружены в военном лагере правительственных сил «Мастума» в Идлибе, Организация Объединенных Наций выразила озабоченность по поводу предположительно имевшего место переадресации гуманитарной помощи и просила правительство провести расследование по этому факту. Организация Объединенных Наций вновь заявила о том, что гуманитарная помощь оказывается исключительно гражданскому населению, нуждающемуся в помощи, и что ее перенаправление для использования в каких-либо иных целях ставит под угрозу принципы гуманитарной деятельности, а также подрывает целостность программ и репутацию Организации.

41. В последние три месяца не сообщалось о каких-то серьезных изменениях в административных процедурах, предписываемых правительством Сирийской Арабской Республики. Действующие административные процедуры по-прежнему задерживали или ограничивали доставку помощи учреждениями Организации Объединенных Наций.

42. В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала сталкиваться со сложностями в плане получения виз для международных сотрудников. С 1 марта было подано в общей сложности 278 заявлений на получение виз (новые визы и продление), из которых были удовлетворены 210. Многие из удовлетворенных заявлений касались виз сроком лишь на три месяца. Было отказано в выдаче 14 виз, в результате чего общее количество отказов в 2015 году достигло 30, не считая отказов четырем сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые были объявлены персонами нон грата в феврале. Для сравнения, за весь 2014 год было в общей сложности 28 отказов в выдаче виз. По состоянию на 31 мая по-прежнему не удовлетворены 85 заявок Организации Объединенных Наций на оформление виз (новые визы и продление): из них по 42 заявкам срок оформления — 15 рабочих дней — еще не истек, а по 43 — истек. В качестве позитивного момента можно отметить, что в мае и июне участникам ряда миссий были выданы краткосрочные визы.

43. С 1 марта количество международных неправительственных организаций, которые имеют разрешение правительства Сирийской Арабской Республики на работу в этой стране, сократилось с 16 до 15, после того как в апреле одна из них решила прекратить свою деятельность в стране, чтобы сосредоточиться на укреплении и наращивании потенциала своей национальной организации. Международные неправительственные организации продолжали сталкиваться с целым рядом административных барьеров и ограничений, сказывающихся на их работоспособности. Они по-прежнему ограничены в своих возможностях устанавливать партнерские отношения с национальными гуманитарными организациями, открывать отделения, организовывать миссии, участвовать в формировании межучрежденческих автоколонн и проводить независимую оценку потребностей. Что касается оформления виз для членов международных неправительственных организаций, то с марта по май здесь отмечался прогресс: 26 заявок одобрено, в двух случаях в визах отказано и восемь заявок, поданных в середине мая, все еще рассматриваются.

44. С 1 марта число национальных неправительственных организаций, уполномоченных сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, увеличилось со 114 до 118. За отчетный период правительство Сирийской Арабской Республики добавило в перечень национальных неправительственных организаций еще пять организаций, действующих в мухафазах Дамаск, Хомс и Латакия. Одна национальная неправительственная организация, действовавшая в Дайр-эз-Зауре, была удалена из перечня. По состоянию на 31 мая 118 национальным неправительственным организациям было разрешено иметь 173 действующих филиала по всей стране. В некоторых мухафазах, например в мухафазах Риф-Димашк, Эль-Кунейтра, Идлиб, Даръа и Эр-Ракка, количество разрешенных национальных неправительственных организаций является недостаточным в сопоставлении с уровнем гуманитарных потребностей и той помощи, которая требуется.

45. В 2015 году Организация Объединенных Наций представила правительству Сирийской Арабской Республики 48 заявок на отправку межучрежденческих автоколонн в осажденные, труднодоступные и другие районы, расположенные за линией противостояния в Сирии, в том числе одну заявку на воздушную перевозку. После заседаний объединенного комитета, состоявшихся 9 апреля и 17 июня, министерство иностранных дел утвердило в принципе 20 заявок на отправку грузов в осажденные, труднодоступные и другие районы

за линией фронта, из которых семь исполнены полностью и две частично. В общей сложности в результате полного или частичного выполнения планов по доставке грузов автоколоннами, согласно оценкам, была оказана помощь 426 500 нуждавшимся в ней лицам. Остальные 11 утвержденных заявок находятся на различных стадиях подготовки, а 16 заявок ожидают утверждения правительством. Подача 12 заявок была отложена Организацией Объединенных Наций ввиду отсутствия безопасности.

46. Проблема доступа к 4,8 миллиона человек в труднодоступных и осажденных районах по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. В отчетный период с 1 марта 2015 года по 31 мая 2015 года учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций доставляли помощь ежемесячно в среднем в 44 из 131 труднодоступного и осажденного района (34 процента). Учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций доставляли в 25 мест продовольственную помощь и сельскохозяйственные товары для 667 457 человек в месяц; в 13 мест — предметы медицинского назначения для лечения 259 612 больных; в 18 мест — воду, предметы санитарии и гигиены в среднем для 716 417 человек в месяц; и в 12 мест — основные предметы первой необходимости примерно для 42 976 человек в месяц. Из 131 труднодоступного района к 65 (50 процентов) добраться не удалось, к 22 (17 процентов) добраться удалось один раз за последние три месяца, к 23 (18 процентов) — два раза и к 21 (16 процентов) — три раза. По сравнению с предыдущими тремя месяцами какого-либо ощутимого улучшения в плане доступа к труднодоступным районам в период с марта по май не отмечено.

Осажденные районы

47. Из 4,8 миллиона человек, проживающих в труднодоступных районах Сирийской Арабской Республики, порядка 422 000 человек по-прежнему находятся на осадном положении. Среди них 167 500 человек, осажденных правительственными войсками в Восточной Гуте и Дарайе, 26 500 человек, осажденных негосударственными вооруженными группами в Нубуле и Захре, и 228 000 человек, осажденных ИГИЛ в контролируемых правительством западных районах города Дайр-эз-Заур. С начала апреля в лагере Ярмук происходили эскалация насилия и рейды боевиков ИГИЛ, сопровождавшиеся исходом нескольких тысяч палестинских беженцев и сирийцев в соседние населенные пункты, расположенные в юго-восточной части страны. При содействии сирийских властей и лидеров местных общин учреждения Организации Объединенных Наций и Сирийское арабское общество Красного Полумесяца распространяли гуманитарную помощь среди перемещенных лиц и в принимающих их общинах, а также среди лиц, оставшихся в лагере Ярмук, при условии, что те могли безопасно передвигаться между лагерем и Ялдой, Бабилой и Байт-Сахном, где они могли получить помощь и вернуться с ней в лагерь. В те дни, когда был разрешен доступ в эти районы, БАПОР удавалось доставлять туда значительные партии гуманитарной помощи и оказывать какую-то медицинскую и зубоврачебную помощь гражданскому населению. Однако с 8 июня БАПОР не имеет доступа к этим трем районам в связи с тем, что правительство неожиданно отозвало разрешение. Кроме того, учреждения Организации Объединенных Наций и Сирийское арабское общество Красного Полумесяца продолжали оказывать стабильную помощь пострадавшим в Ялде, Бабиле и Байт-Сахне. Хотя точных данных, которые можно было бы проверить, на этот счет нет, согласно

оценкам, в лагере Ярмук все еще остаются тысячи гражданских лиц. Гуманитарный доступ непосредственно к лагерю не предоставлялся с 28 марта.

48. В Восточной Гуте на осадном положении продолжает находиться порядка 163 500 человек, блокируемых правительственными силами. За отчетный период помощь от Организации Объединенных Наций доставлялась в осажденные районы Восточной Гуты дважды. В частности, в начале мая в Думу, Восточная Гута, прибыла автоколонна Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, причем часть груза составляли предоставленные ВОЗ медицинские средства, достаточные для лечения свыше 22 047 больных.

49. В Дарайе, мухафаза Риф-Димашк, на осадном положении по-прежнему находятся около 4000 человек, блокируемых правительственными силами. В отчетный период в Дарайю не поступала никакая помощь от Организации Объединенных Наций. Жители этого района не получали от Организации Объединенных Наций помощи с октября 2012 года.

50. В Нубуле и Захре на осадном положении остается около 26 500 человек, блокируемых негосударственными вооруженными группировками. В апреле и мае никакой помощи от Организации Объединенных Наций в эти два района не доставлялось, хотя систематически поступали заслуживающие доверия сообщения о том, что доступ к этому анклаву за отчетный период улучшился как для коммерческих грузов, так и для людей.

51. В контролируемых правительством западных районах города Дайр-эз-Заур ИГИЛ осаждает около 228 000 человек. В период с марта по май в этот осажденный район какая-то помощь от Организации Объединенных Наций все же поступала: в частности, в марте ФАО доставила туда 140 овец, в мае ВОЗ через местного партнера доставила туда 695 доз лекарственных препаратов, а ЮНИСЕФ и в апреле, и в мае оказал поддержку более чем 17 000 человек, снабдив их водой и предметами санитарии и гигиены. Кроме того, Сирийское арабское общество Красного Полумесяца и МККК доставили по воздуху в осажденные районы города Дайр-эз-Заур свыше 100 тонн риса и масла, а также медицинские средства. Также в мае правительство разрешило группе Организации Объединенных Наций провести серию операций по воздушной доставке в контролируемые правительством осажденные районы города грузов в порядке чрезвычайной помощи. Эти операции по воздушной доставке грузов будут осуществляться из Дамаска с использованием коммерческих авиаперевозчиков, и в настоящее время ведется их планирование. 9 июня министерство здравоохранения доставило по воздуху в осажденные районы города Дайр-эз-Заур грузы, предоставленные ВОЗ, включая шесть тонн основных лекарственных средств.

52. В период с марта по май 2015 года стороны в конфликте еще больше ограничили доступ к осажденным районам. В течение этих трех месяцев Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказывали продовольственную помощь в среднем 1,4 процента населения этих районов по сравнению с 0,4 процента в предыдущие три месяца и медицинскую помощь — 2 процентам населения, не считая предоставления вакцины от полиомиелита, по сравнению с 0,08 процента в предыдущие три месяца. В отчетный период предметы первой необходимости в осажденные районы не доставлялись, тогда как в предыдущие три месяца этот показатель составлял 0,4 процента.

Беспрепятственное перемещение медицинских средств, персонала и оборудования

53. В период с 1 марта по 31 мая 2015 года ВОЗ и ее партнеры-исполнители поставили местным органам здравоохранения, неправительственным организациям и частным медицинским заведениям в 12 мухафазах Сирийской Арабской Республики лекарства и медицинские средства для оказания помощи 8,1 миллиона человек. Это почти в четыре раза больше, чем в предыдущие три месяца, когда в 13 мухафаз было доставлено почти два миллиона доз лекарственных препаратов. Такой рост обусловлен увеличением поставок различными учреждениями в труднодоступные районы, особенно в Алеппо, а также организацией большего числа межучрежденческих колонн.

54. За отчетный период в труднодоступные районы в мухафазах Алеппо, Эль-Хасака, Дамаск, Даръа, Дайр-эз-Заур, Хомс и Риф-Димашк с пересечением линии противостояния было доставлено примерно 612 046 доз лекарственных препаратов по сравнению с тремя предыдущими месяцами, когда туда было доставлено 171 733 такие дозы. В начале мая, после того как от правительства было получено соответствующее разрешение, ВОЗ предоставила для отправки в Думу, Восточная Гута, куда следовала автоколонна Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, медицинские средства, достаточные для оказания медицинской помощи более чем 22 047 лицам. Для оказания населению Думы помощи на ежемесячной основе запрашивались дополнительные разрешения. В мае ВОЗ в качестве медицинской помощи доставила в восточные районы города Алеппо через линию соприкосновения более 143 000 доз лекарственных препаратов. ВОЗ также доставила через местного партнера 695 доз лекарственных препаратов в контролируемые правительством осажденные районы города Дайр-эз-Заур.

55. В период с марта по май 2015 года были проведены три общенациональные кампании по иммунизации: две, от полиомиелита, в марте и мае и одна, от кори, в апреле. Ни одна из этих кампаний не достигла поставленных целей, так как ситуация в области безопасности в мухафазе Идлиб заставила прекратить осуществление кампании, в связи с чем она не была доведена до конца, а в мухафазе Эр-Ракка и отчасти в мухафазах Дайр-эз-Заур и Алеппо проводить кампании не разрешила ИГИЛ. В результате в марте в общей сложности 550 000 детей не были привиты от полиомиелита, а в апреле 1,1 миллиона детей не были привиты от кори. Согласно предварительным итогам майской кампании по вакцинации от полиомиелита, были привиты 2,1 миллиона детей при запланированном показателе 2,9 миллиона. В ряде районов в мухафазах Хомс, Алеппо, Идлиб, Дайр-эз-Заур и Риф-Димашк провести кампанию не удалось из-за активных боевых действий.

56. Несмотря на значительное увеличение объемов доставляемой медицинской помощи в отчетный период, доступ к медицинским средствам и оборудованию в некоторых районах был по-прежнему ограничен вследствие отсутствия безопасности и введенных сторонами в конфликте ограничений в плане доступа. Медицинские и хирургические средства были изъяты из четырех партий грузов, направлявшихся в мухафазы Хомс, Алеппо и Риф-Димашк, в результате чего 78 902 человека были лишены спасительной медицинской помощи. Кроме того, с обострением конфликта в нескольких мухафазах и увеличением числа больниц и медицинских учреждений, затронутых конфликтом, ста-

ли поступать сообщения о серьезной нехватке во многих районах основных медицинских средств и хирургического оборудования, в том числе необходимых для охраны здоровья матери и ребенка.

57. В течение отчетного периода ВОЗ направила 12 заявок на доставку медицинской помощи с пересечением линии противостояния в 38 труднодоступных районов в семи мухафазах: Алеппо, Даръа, Дайр-эз-Заур, Дамаск, Хама, Риф-Димашк и Идлиб. За исключением заявки на отправку автоколонны в Думу, которая была удовлетворена, все остальные заявки остались без ответа.

58. В течение отчетного периода продолжались нападения на медицинские учреждения, машины скорой помощи и медицинский персонал. В мае организация «Врачи за права человека» зафиксировала 15 нападений на 14 медицинских учреждений, причем во всех случаях речь шла о воздушных ударах со стороны правительственных сил. Это наибольшее количество нападений за один месяц, зафиксированных этой организацией с начала конфликта. Шесть нападений имели место в мухафазе Идлиб, пять — в мухафазе Алеппо, два — в мухафазе Дайр-эз-Заур и два — в мухафазе Хама. В мае организация «Врачи за права человека» зафиксировала гибель 10 медицинских работников, причем как минимум на шестерых из них нападения были совершены преднамеренно при исполнении ими служебных обязанностей. Семь медработников были убиты правительственными силами, один был убит ИГИЛ и два — неустановленными силами. Два медработника погибли в Алеппо, два — в Хаме, два — в Идлибе, один — в Дамаске, один — в Дайр-эз-Зауре, один — в Хомсе и один — в Эр-Ракке.

59. С начала конфликта организация «Врачи за права человека» зафиксировала 271 нападение на 202 отдельных медицинских учреждения. В 243 случаях нападения совершали правительственные силы, в 11 случаях — негосударственные вооруженные группы, в шести случаях — ИГИЛ и Фронт «Ан-Нусра», в одном случае — противостоящие ИГИЛ коалиционные силы и в 10 случаях — неустановленные силы. Самое большое число нападений пришлось на мухафазы Алеппо и Идлиб: соответственно 68 и 44. В общей сложности организация зафиксировала гибель 633 медработников: 611 были убиты правительственными силами, шесть — негосударственными вооруженными группами, пять — ИГИЛ и 11 — неустановленными силами.

Безопасность и охрана персонала и помещений

60. 2 мая один из сотрудников БАПОР был ранен в результате минометного обстрела в районе Мидан в Алеппо.

61. 6 мая один доброволец Сирийского арабского общества Красного Полумесяца был убит и еще четверо получили ранения в Думе. 15 мая в результате другого инцидента в Аль-Дамеере, Риф-Димашк, был убит один доброволец Сирийского арабского общества Красного Полумесяца.

62. 20 мая был убит сотрудник международной неправительственной организации в результате авиаударов по рынку в Даркуше, мухафаза Идлиб. До этого сотрудник другой международной неправительственной организации был убит в результате авиаударов по городу Даркуш, произведенных 26 апреля.

63. В общей сложности 32 сотрудника Организации Объединенных Наций, 28 из которых являются сотрудниками БАПОР, по-прежнему содержатся под стражей или числятся пропавшими без вести. Общее число гуманитарных работников, убитых в ходе конфликта с марта 2011 года, составляет 77 человек: 17 сотрудников Организации Объединенных Наций, 45 сотрудников и добровольцев Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, 8 добровольцев и сотрудников Палестинского общества Красного Полумесяца и 7 сотрудников международных неправительственных организаций. Из этих 77 сотрудников 10 человек были убиты в период с 1 января 2015 года.

III. Замечания

64. Стороны в конфликте по-прежнему демонстрируют полное пренебрежение к самым элементарным нормам международного гуманитарного права и своим обязательствам по защите гражданских лиц, что имеет ужасающие последствия для народа Сирийской Арабской Республики. Я особенно обеспокоен сообщениями о том, что правительство Сирийской Арабской Республики продолжает неизбирательно сбрасывать бочковые бомбы на беззащитное гражданское население в густонаселенных районах. Меня в равной степени беспокоят непрекращающиеся и неизбирательные минометные и артиллерийские обстрелы жилых районов группами вооруженной оппозиции. Места, выступающие символами общественной жизни, — рынки, пекарни, школы, больницы, транспортные узлы, мечети и церкви — превращены в руины. Такие нападения должны быть немедленно прекращены. Я вновь напоминаю всем сторонам в конфликте о том, что умышленное нападение на гражданских лиц представляет собой военное преступление, а те, кто стоит за такими нападениями, должны привлекаться к ответственности.

65. Дети по-прежнему несут на себе тяжелое бремя этого ужасного конфликта. Дети погибают, получают ранения и становятся калеками, испытывая на себе прямые последствия неизбирательного насилия, проявляемого сторонами в конфликте. По-прежнему совершаются серьезные нарушения прав детей при полной безнаказанности. Я по-прежнему крайне обеспокоен тем, что школы все еще подвергаются нападениям и используются в военных целях. Более 2 миллионов детей в Сирийской Арабской Республике не посещают школу в результате оккупации, разрушений и отсутствия безопасности в школах. Все большее число детей подвергаются вербовке для участия в боевых действиях, и в этой связи уязвимость и незащищенность детей будут иметь серьезные и далеко идущие последствия для страны и региона в целом.

66. Организации Объединенных Наций и ее партнерам по-прежнему требуется использовать все варианты оказания помощи в целях удовлетворения потребностей сирийцев, серьезно пострадавших в результате конфликта. После принятия резолюции 2165 (2014) Совета Безопасности, которая была дополнена резолюцией 2191 (2014) Совета, положение на местах ощутимо улучшилось, что дает возможность Организации Объединенных Наций и ее партнерам охватить помощью большее число нуждающихся людей, в том числе в районах, которые ранее были недоступны. В условиях расширения масштабов трансграничной помощи в течение последних шести месяцев трансграничные операции приобрели важное значение для Организации Объединенных Наций в качестве механизма оказания помощи, который позволяет учреждениям добираться до

некоторых районов на более регулярной и устойчивой основе, чем когда бы то ни было, и дополняет огромную работу, проводимую неправительственными организациями на протяжении последних нескольких лет.

67. Контрольный механизм Организации Объединенных Наций выполняет свой мандат, предусмотренный Советом Безопасности, обеспечивая строго гуманитарный характер операций Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций будет и далее корректировать масштабы этого механизма таким образом, чтобы он был в состоянии решать требуемые задачи с учетом необходимости сохранения его компактности и гибкости.

68. Эти позитивные сдвиги не должны отвлекать нашего внимания от происков тех, кто продолжает преднамеренно препятствовать доступу к людям, остро нуждающимся в помощи. Несмотря на огромные усилия гуманитарных организаций, миллионы людей по-прежнему не получают достаточной помощи или вовсе ее не получают. Я вновь настоятельно призываю стороны в конфликте вспомнить о своих обязательствах, с тем чтобы обеспечить неотложный и беспрепятственный доступ ко всем людям, нуждающимся в помощи, особенно к тем, кто находится в труднодоступных и осажденных районах и по-прежнему отрезан от помощи на протяжении месяцев, а также способствовать предоставлению такого доступа.

69. Мой Специальный посланник по Сирии продолжает проводить обсуждения со сторонами в конфликте в рамках проходящих в Женеве консультаций, стремясь к нахождению политического решения для конфликта в этой стране, растянувшегося на пять лет. Перед Организацией стоит большая задача, но мы не должны опускать руки. Я вновь подчеркиваю, что этот кризис не может быть урегулирован военным путем. Только на основе политических усилий можно устранить причины, лежащие в основе этого конфликта. Я настоятельно призываю все стороны конструктивно участвовать в процессе консультаций с моим Специальным посланником по вопросам претворения в жизнь Женевского коммюнике.

70. Кроме того, я прошу Совет в срочном порядке принять меры перед лицом нескончаемых зверств и нарушений прав человека, происходящих в Сирийской Арабской Республике на ежедневной основе. При отсутствии ответных мер страна еще больше погрузится в хаос и будет лишена мирного будущего в условиях процветания.

Приложение

Информация, касающаяся проведения Советом Безопасности обзора хода осуществления пунктов 2 и 3 резолюции 2165 (2014) в соответствии с положениями пункта 3 резолюции 2191 (2014)

1. Во исполнение пункта 3 резолюции 2191 (2014) Совет Безопасности постановил провести обзор хода осуществления пунктов 2 и 3 резолюции 2165 (2014) за шестимесячный период. Информация, содержащаяся в настоящем приложении, охватывает период, в отношении которого проводится обзор.

2. После принятия 24 июля резолюции 2165 (2014) Генеральный секретарь обратился с просьбой к заместителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатору чрезвычайной помощи провести работу в целях создания контрольного механизма, а также его развертывания. 16 июля Генеральный секретарь развернул в Турции передовую группу этого механизма наблюдения. Первая трансграничная перевозка грузов была произведена 24 июля через Баб-эс-Салям. 6 августа началось осуществление операций в Иордании, а 20 августа — из Баб-эль-Хавы.

3. За период с 1 декабря Организация Объединенных Наций использовала три из четырех пунктов пересечения границы, санкционированных в резолюции 2165 (2014), — Аль-Рамата на границе с Иорданией, а также Баб-эс-Салям и Баб-эль-Хава на границе с Турцией. За период с 1 декабря в Сирийскую Арабскую Республику было переправлено 92 партии грузов: 33 — из Иордании и 59 — из Турции, в том числе 38 — из Баб-эль-Хавы, 21 — из Баб-эс-Саляма и 33 — из Аль-Раматы. За время, прошедшее после принятия резолюции 2165 (2014), пункт пересечения границы Эль-Ярубия на границе с Ираком не использовался в связи со сложной ситуацией в плане безопасности в северо-западной части Ирака. Организация Объединенных Наций продолжает следить за положением дел на пункте Эль-Ярубия и других пунктах пересечения границы, а также проводит оценку их пригодности для использования Организацией Объединенных Наций.

4. Организация Объединенных Наций и ее партнеры-исполнители постепенно активизировали свою трансграничную помощь, оказываемую во исполнение резолюций 2165 (2014) и 2191 (2014), обеспечивая при этом эффективное использование имеющихся пунктов пересечения границы. Девяносто две поставки грузов, произведенные за период с 1 декабря, включали продовольственную помощь для 2,6 миллиона человек; непродовольственные товары для более 1 миллиона человек; медицинские предметы снабжения и препараты для более 1 миллиона человек; а также предметы, предназначенные для водоснабжения и санитарии, для более 600 000 человек.

5. За последние шесть месяцев отмечается значительное расширение объема помощи, предоставляемой во всех ключевых секторах. Например, за период с марта по май 2015 года были произведены поставки продовольствия, достаточные для 1,8 миллиона человек, по сравнению с поставками, достаточными для 778 000 человек, за период с декабря 2014 года по февраль 2015 года и поставками, достаточными для 170 000 человек за период с сентября по ноябрь 2014 года. Подобно этому, за период с марта по май 2015 года были произведе-

ны поставки медицинских препаратов, достаточные для 660 000 человек, по сравнению с поставками, достаточными для 375 000 человек, за период с декабря 2014 года по февраль 2015 года и поставками, достаточными для 190 000 человек за период с сентября по ноябрь 2014 года. Важно отметить, что трансграничные операции Организации Объединенных Наций дополняют трансграничную деятельность, осуществляемую неправительственными организациями, которые действовали еще до принятия этой резолюции и ежемесячно предоставляют помощь и услуги сотням тысяч людей.

6. В рамках трансграничных операций Организации Объединенных Наций доставляется помощь в отдельные районы мухафаз Алеппо, Идлиб, Хама и Латакия через пункты пересечения границы Баб-эль-Хава и Баб-эс-Салям на границе с Турцией, а также в отдельные районы мухафаз Даръа и Эль-Кунейтра через пункт пересечения границы Аль-Рамата на границе с Иорданией.

7. Контрольный механизм Организации Объединенных Наций бесперебойно подтверждает гуманитарный характер каждой партии грузов, за перемещением которых он наблюдает. За период осуществления своего мандата Механизм внедрил ряд новых инструментов в поддержку своей деятельности, включая опломбирование грузов и их опечатывание при помощи специальных лент.

8. Принятие резолюций 2165 (2014) и 2191 (2014) способствует расширению доступа к нуждающимся в помощи людям, что позволяет Организации Объединенных Наций и ее партнерам добираться до нуждающегося в помощи населения, которое было в значительной мере недоступно до принятия этих резолюций[a]. На основе улучшения доступа к различным частям страны благодаря осуществлению трансграничных операций, а также с учетом динамики развития конфликта и изменения линий противостояния и границ территорий, подконтрольных отдельным сторонам, к декабрю 2014 года Организация Объединенных Наций добилась сокращения числа мест, к которым трудно добраться как изнутри страны, так и через границу, с 287 районов до 131 района. Значительное число мест, исключенных из перечня труднодоступных районов, стали достижимыми для Организации Объединенных Наций или ее партнеров из числа неправительственных организаций после принятия резолюции 2165 (2014). Важная роль трансграничных операций как одного из методов работы Организации Объединенных Наций в последние нескольких месяцев была очевидной. В частности, трансграничные операции позволяли Всемирной продовольственной программе продолжать поставки продовольствия в эти районы после того, как в марте в мухафазе Идлиб начались интенсивные боевые действия, которые привели к перерыву во всех трансграничных поставках в эту мухафазу в удерживаемых оппозицией районах.

9. Условия для проведения трансграничных операций по-прежнему являются тяжелыми, что обусловлено, в частности, произошедшим за последние месяцы изменением линий противостояния в северной части Сирийской Араб-

---

[a] В своем девятом докладе (S/2014/840) об осуществлении резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности Генеральный секретарь подробно излагает тенденции в обеспечении доступа за период после принятия резолюции 2165 (2014) и с начала проведения трансграничных операций в июле 2014 года и ноябре 2014 года, отмечая при этом улучшение доступа Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в труднодоступные районы в мухафазах Алеппо, Идлиб, Даръа и Эль-Кунейтра.

ской Республики, включая достигнутый ИГИЛ захват территорий и его присутствие. В результате отсутствия безопасности в окрестностях пункта пересечения границы Баб-эс-Салям в некоторые периоды прошлых месяцев он не функционировал. Еще одной сложной задачей в последние шесть месяцев являлось выявление подходящих партнеров, способных поддерживать полномасштабное оказание помощи, а также устранение задержек в окончательной подготовке соглашений с новыми партнерами, которые препятствуют эффективному расширению масштабов операций. Кроме того, нехватка средств для финансирования учреждений приводит к ограничению объема предоставляемой помощи и затрудняет долгосрочное планирование усилий по осуществлению трансграничных программ.

10. Обеспечение доступа к нуждающимся в помощи людям из самой Сирийской Арабской Республики через линию противостояния по-прежнему является в целом сложной задачей. Гуманитарная страновая группа по Сирии изучает вопрос о возможном применении положения резолюций, позволяющего Организации Объединенных Наций и ее партнерам осуществлять поставки через линию противостояния с использованием системы уведомлений, как это имеет место в случае трансграничных поставок. Из-за трудностей с эффективным обсуждением условий прекращения огня и получением гарантий безопасности персонала на основе системы уведомлений о поставках через линию противостояния группе до сих пор не удалось обеспечить применение этого положения в связи с оперативными ограничениями и ограничениями в плане безопасности.

11. С учетом ухудшения гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике и быстрого изменения линий противостояния Организации Объединенных Наций и ее партнерам по-прежнему необходимо задействовать все каналы, включая регулярные программы, трансграничные поставки и поставки через линию противостояния, в целях эффективного удовлетворения потребностей миллионов сирийцев, в какой бы части страны они ни находились.